

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 107/2020 - Comune di Valfornace (MC). Approvazione “Programma Straordinario di Ricostruzione” Id Sismapp PSR n. 30.**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

VISTO l'art. 15 della legge regionale 30/07/2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dal decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO il decreto Legge 189/2016 e s.m.i. recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016” convertito con modificazioni dalla Legge n. 229/2016 e s.m.i;

DECRETA

- **di prendere atto** che il Comune di Valfornace (MC) con Delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 13/03/2021 acquisita al prot. USR n. 34328 del 22/03/2021, ha adottato le proposte del Programma Straordinario di Ricostruzione in oggetto, elaborate ai sensi dell'ord. 107/2020 e come meglio descritto nel documento istruttorio;
- **di approvare**, ai sensi dell'art. 3, c. 1 dell'O.C.S.R. n. 107/2020, il Programma Straordinario di Ricostruzione di Valfornace, di cui all'Allegato A del presente provvedimento, adeguato alle prescrizioni e indicazioni espresse dalla Conferenza permanente nella determinazione conclusiva, la cui proposta è stata predisposta dal Comune di Valfornace (MC);
- **di stabilire** che i documenti elencati nell'Allegato A costituiscono parte integrante del presente atto e sono depositati (con Identificativo ID USR) presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- **di trasmettere** il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;
- **di stabilire** che contro il presente atto è ammesso, nel termine di giorni 60 dalla notificazione, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (D.Lgs 104 del 02/07/2010) oppure, in via



alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da proporre entro 120 giorni dalla notificazione (DPR 1199 del 24/11/1971);

- **di attestare** inoltre l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i.;
- **di dare atto** che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto Legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;
- **di pubblicare** il presente atto unitamente all'Allegato A sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17, nonché al link <http://www.norme.marche.it/attiwweb/search.aspx> e sul sito web istituzionale della Regione Marche dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione.

Il Vice Commissario delegato
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.L. n. 189 del 17/10/2016 “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e ss.mm.ii.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- L. 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020, “Individuazione dei Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell’art. 3 bis del decreto legge 123 del 2016”;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020 “Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata”;
- O.C.S.R. n. 130 del 12/12/2022 e s.m.i., “Approvazione del Testo unico della ricostruzione privata”;
- Delibera di Giunta regionale n. 683 del 5 maggio 2025 concernente "Art. 4, comma 3, lettera b), art. 11, comma 2 lettere b), c), d), art. 12, art. 13 e art. 14 legge regionale n. 18/2021 – Art. 3 D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. 229/2016 e s.m.i. – Ridefinizione e pesatura delle strutture organizzative dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione. Revoca delle deliberazioni n. 84/2022 e n. 1810/2022"
- Delibera di Giunta regionale n. 986 del 24 giugno 2025 concernente "Articoli 4, comma 3, lettera c), 11 comma 2, lettera f) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021 - Articolo 3, commi 1 e 1-bis, D.L. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. 229/2016 e s.m.i. – Conferimento degli incarichi dirigenziali dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione"
- Decreto C.S.R. n. 214 del 22/04/2022, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Ai sensi dell’art. 1, c. 3 del D.L. 189/2016, il Commissario Straordinario provvede all’attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.



L'art. 2, comma 4 del suddetto Decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi Straordinari di Ricostruzione (P.S.R.) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i P.S.R., i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

L'O.C.S.R. n. 130/2022, all'art. 4, comma 4, dispone che *“ai procedimenti relativi alle domande presentate anteriormente alla data di entrata in vigore del presente Testo Unico continua ad applicarsi la disciplina prevista dalle ordinanze vigenti al momento della presentazione della domanda”*; pertanto al procedimento in oggetto si applica quanto dall'O.C.S.R. n. 107/2020 la quale disciplina i Programmi Straordinari di Ricostruzione e gli indirizzi per la pianificazione.

L'art. 3 della sopra citata ordinanza n. 107/2020, stabilisce che i P.S.R. sono redatti dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni, i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con nota acquisita al prot. USR n. 34328 del 22/03/2021, il Comune di Valfornace (MC) ha trasmesso la proposta del “Programma Straordinario di Ricostruzione”, elaborata ai sensi dell'art. 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2020 e approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 13/03/2021.

Con successive note acquisite ai prott. USR n. 42415 del 09/04/2021 e n. 50539 del 28/04/2021, il suddetto Comune ha trasmesso documentazione integrativa.

L'USR, con propria nota prot. n. 52675 del 04/05/2021, ha richiesto integrazioni al Comune, il quale ha dato riscontro con note acquisite ai prott. USR n. 4189 e n. 4238 del 18/01/2022.

L'USR, con propria nota prot. n. 12699 del 09/02/2022, ha trasmesso al Commissario Straordinario la sopra citata proposta di P.S.R. e contestualmente ha richiesto l'indizione della Conferenza permanente per l'acquisizione dei pareri.

La Struttura commissariale, con nota acquisita al prot. USR n. 19730 del 28/02/2022, ha convocato la Conferenza permanente.



Con successiva nota acquisita al prot. USR n. 22112 del 07/03/2022, a seguito della richiesta di documentazione integrativa da parte del MIC (elaborati integrativi trasmessi dal Comune con con nota prot. USR n. 24247 del 10/03/2022), è stata riconvocata la Conferenza permanente.

La Conferenza permanente si è svolta in data 24/03/2022 e ha concluso positivamente l'iter come risulta dalla determinazione conclusiva, contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 214 del 22/04/2022, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 42391 del 27/04/2022.

Con note acquisite ai prott. USR n. 94676 e n. 94696 del 03/07/2025, n. 100113, n. 100120 e n. 100122 del 15/07/2025 e n. 113529 del 08/08/2025, il Comune di Valfornace (MC) ha trasmesso all'Ufficio speciale il P.S.R. adeguato alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede di determinazione conclusiva della Conferenza permanente. In merito al parere della Struttura commissariale e, nello specifico, alle prescrizioni disposte relativamente alle frazioni di Villanova di Sopra e di Nemi, le stesse, come dichiarato dal Comune nell'elaborato "Relazione di adeguamento ai pareri della Conferenza permanente", assunto con nota prot. USR n. 113529 del 08/08/2025, "sono rinviate ad un aggiornamento successivo del P.S.R."

L'USR ha svolto l'istruttoria sul "Programma Straordinario di Ricostruzione", la cui stesura definitiva è peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi della sua predisposizione, accertando che:

1. Come riportato nella sopra richiamata Delibera del Consiglio Comunale di Valfornace (MC) n. 8 del 13/03/2021, *"Il P.S.R. risulta essere lo strumento idoneo a risolvere le problematiche relative alla ricostruzione degli ambiti urbani, sia sotto il profilo urbanistico-edilizio sia della programmazione temporale degli interventi; inoltre riassume ed integra gli atti già approvati dal Comune come le perimetrazioni e costituisce il punto di partenza del futuro assetto politico-amministrativo territoriale"*.
2. Lo stesso programma è così articolato:

ELABORATO INTRODUTTIVO CON ELENCO ELABORATI

RELAZIONE DI ADEGUAMENTO AI PARERI DELLA CONFERENZA PERMANENTE

RELAZIONE GENERALE DEL P.S.R.

01_QUADRO CONOSCITIVO E DELLA PIANIFICAZIONE VIGENTE:

QUADRO CONOSCITIVO

A_VINCOLI NAZIONALI E REGIONALI_NORD

B_VINCOLI NAZIONALI E REGIONALI_SUD

C_AZZONAMENTO_Castello, La Valle, Alfi, Arciano

D_AZZONAMENTO_Pievebovigliana, Bosco

E_STUDIO ARCHEOLOGO



02_ LINEE GUIDA PER LA RICOSTRUZIONE:

Allegato A- Linee Guida e ambito di applicazione

Allegato A1- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO NORD-OVEST

Allegato A2- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO NORD-EST

Allegato A3- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO CENTRO-NORD

Allegato A4- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO CENTRO-SUD

Allegato A5- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO SUD

Allegato A6- ELENCO AREE SOGGETTO DELLE LINEE GUIDA

03_ LINEE GUIDA PER LA RICOSTRUZIONE DEL TERRITORIO:

DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI PER LA RICOSTRUZIONE DEL TERRITORIO

Allegato 1 - VALUTAZIONE DEL PREGIO STORICO IDENTITARIO

Allegato 2 - STATO DI CONSERVAZIONE DEL PATRIMONIO EDILIZIO

Allegato 3 - QUADRO SINOTTICO DELLE CATEGORIE D'INTERVENTO

Allegato 4 - ARTICOLAZIONE DELLE TIPOLOGIE D'INTERVENTO

Allegato 5 - ABACO DEI MODELLI E DEGLI ELEMENTI ARCHITETTONICI

Allegato 6 - SCHEMA DI CONVENZIONE PUBBLICO-PRIVATO

04_ INTERVENTI PRIORITARI E FASI DELLA RICOSTRUZIONE:

Allegato B1 - PIEVEBOVIGLIANA

Allegato B2 - PIEVEBOVIGLIANA

Allegato B3 - NEMI

Allegato B4 - VILLANOVA DI SOPRA

Allegato B5 - PONTELATRAVE CAMPI

3. Come altresì riportato nella suddetta Delibera del Consiglio Comunale di Valfornace, ai sensi dell'art. 2, c. 6 dell'O.C.S.R. n. 107/2020, nell'elaborazione della proposta di P.S.R., il Comune ha adottato le opportune forme di partecipazione della comunità, oltre a quelle già previste dalla L. 241/90 e dall'O.C.S.R. n. 36/2017, anche attraverso l'udienza pubblica, in coerenza con le Linee Guida della sopra citata ordinanza, dichiarando che "gli elaborati del P.S.R. sono stati pubblicati sul sito dell'Ente per dare alla cittadinanza la possibilità di consultarlo, chiedere chiarimenti o proporre integrazioni e modifiche". In data 25/05/2021, inoltre, si è svolta una riunione pubblica il cui verbale è stato acquisito con nota prot. USR n. 4238 del 18/01/2022;



4. I contenuti del P.S.R. sono coerenti con le disposizioni di cui agli artt. 1 e 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2020.

Per tutte le motivazioni sopra riportate, si ritiene che sussistano le condizioni per l'approvazione del PSR "Programma Straordinario di Ricostruzione" del Comune di Valfornace (MC) e dell'allegato A, i quali sono depositati con identificativo ID USR presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il presente atto verrà trasmesso al Commissario Straordinario del Governo ed al Comune interessato.

L'istruttoria tecnica del presente atto è stata condotta da Paola Cardarelli.

L'istruttoria amministrativa del presente atto è stata condotta da Antonio Schiavoni.

Si attesta, infine, l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..

Per le motivazioni tutte indicate si propone l'adozione di conforme decreto nei termini espressamente stabiliti nella parte dispositiva dello stesso atto.

Il Responsabile del procedimento

Maurizio Paulini

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l'adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.

Il Direttore

Marco Trovarelli

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATO

A. Programma Speciale di Ricostruzione – Elenco documenti:

NR	ID USR	DESCRIZIONE DOCUMENTI ED ELABORATI GRAFICI
01	ID 5169116 28/08/2025	- Delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 13/03/2021 - ELABORATO INTRODUTTIVO con elenco elaborati_signed.pdf - RELAZIONE DI ADEGUAMENTO AI PARERI DELLA CONFERENZA PERMANENTE - RELAZIONE GENERALE_signed.pdf
02	ID 5169149 28/08/2025	01_QUADRO CONOSCITIVO - QUADRO CONOSCITIVO.pdf.p7m
03	ID 5169160 28/08/2025	- A-VINCOLI-NAZIONALI-E-REGIONALI_NORD.pdf.p7m - B-10000-VINCOLI-NAZIONALI-E-REGIONALI_SUD.pdf.p7m - C-AZZONAMENTO_Castello-La-Valle-Alfi-Arciano.pdf.p7m - D-AZZONAMENTO_Pievebovigliana-Bosco.pdf.p7m - E- STUDIO ARCHEOLOGICO.pdf.p7m
04	ID 5169166 28/08/2025	02_LINEE GUIDA PER LA RICOSTRUZIONE - Allegato A - Linee Guida e ambito di applicazione.pdf.p7m - Allegato A1- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO NORD-OVEST.pdf.p7m - Allegato A2- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO NORD-EST.pdf.p7m - Allegato A3- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO CENTRO-NORD.pdf.p7m - Allegato A4- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO CENTRO-SUD.pdf.p7m - Allegato A5- AMBITI DI APPLICAZIONE- TERRITORIO SUD.pdf.p7m - Allegato A6- ELENCO AREE SOGGETTO DELLE LINEE GUIDA.pdf.p7m
05	ID 5169175 28/08/2025	03_DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI PER LA RICOSTRUZIONE - DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI PER IL TERRITORIO.pdf.p7m - ALLEGATO 1 - VALUTAZIONE DEL PREGIO STORICO IDENTITARIO.pdf.p7m - ALLEGATO 2 - STATO DI CONSERVAZIONE DEL PATRIMONIO EDILIZIO.pdf.p7m - ALLEGATO 3 - QUADRO SINOTTICO DELLE CATEGORIE D'INTERVENTO.pdf.p7m - ALLEGATO 4 - ARTICOLAZIONE DELLE TIPOLOGIE D'INTERVENTO.pdf.p7m - ALLEGATO 5 - ABACO DEI MODELLI E DEGLI ELEMENTI ARCHITETTONICI.pdf.p7m - ALLEGATO 6 - SCHEMA DI CONVENZIONE PUBBLICO-PRIVATO.pdf.p7m
06	ID 5169184 28/08/2025	04_INTERVENTI PRIORITARI - Allegato B1 - PIEVEBOVIGLIANA.pdf.p7m - Allegato B2 - PIEVEBOVIGLIANA.pdf.p7m - Allegato B3 - NEMI.pdf.p7m



		- Allegato B4 - VILLANOVA DI SOPRA.pdf.p7m - Allegato B5 - PONTELATRAVE CAMPI.pdf.p7m
--	--	---

